

# DAFTAR ISI

## Peraturan Gubernur Papua

|  |           |
|--|-----------|
| <b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>   | <b>1</b>  |
| A. LATAR BELAKANG .....  | 1         |
| B. MAKSUD DAN TUJUAN .....   | 1         |
| C. PRINSIP-PRINSIP PELAKSANAAN APBD .....  | 2         |
| D. STRUKTUR APBD .....   | 3         |
| E. PENDEKATAN PENYUSUNAN DAN PELAKSANAAN APBD .....  | 6         |
| <b>BAB 2 KEKUASAAN PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH .....</b>   | <b>7</b>  |
| A. PEMEGANG KEKUASAAN PENGELOLAAN APBD .....   | 7         |
| B. KOORDINATOR PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH (KPKD) ..   | 8         |
| C. PEJABAT PENGELOLA KEUANGAN DAERAH (PPKD) .....  | 9         |
| D. PPKD SELAKU BENDAHARA UMUM DAERAH (BUD) .....   | 9         |
| E. KUASA BENDAHARA UMUM DAERAH .....   | 11        |
| F. PENGGUNA ANGGARAN/PENGGUNA BARANG .....   | 12        |
| G. KUASA PENGGUNA ANGGARAN (KPA)/KUASA PENGGUNA<br>BARANG .....  | 14        |
| H. PEJABAT PELAKSANA TEKNIS KEGIATAN (PPTK) .....  | 14        |
| I. PEJABAT PENATAUSAHAAN KEUANGAN SKPD (PPK-SKPD) ....   | 15        |
| J. BENDAHARA PENERIMAAN, BENDAHARA PENERIMAAN<br>PEMBANTU, BENDAHARA PENGELUARAN DAN BENDAHARA<br>PENGELUARAN PEMBANTU ..... | 16        |
| <b>BAB 3 PELAKSANAAN APBD .....</b>  | <b>19</b> |
| A. AZAS UMUM .....   | 19        |
| B. PELAKSANAAN ANGGARAN PENDAPATAN DAERAH .....  | 21        |
| 1. Kelompok, Jenis dan Obyek Pendapatan Daerah .....   | 21        |
| 2. Ketentuan-Ketentuan Pelaksanaan Anggaran Pendapatan ...   | 23        |
| C. PELAKSANAAN BELANJA DAERAH .....  | 25        |
| 1. Ketentuan-Ketentuan Dasar .....   | 25        |
| 2. Ketentuan-Ketentuan Belanja Tidak Langsung .....  | 28        |
| 3. Ketentuan-Ketentuan Belanja Langsung .....  | 35        |
| D. SURPLUS DAN/ATAU DEFISIT APBD .....   | 51        |
| E. PELAKSANAAN PEMBIAYAAN DAERAH .....   | 51        |
| 1. Ketentuan Umum .....  | 51        |
| 2. Pelaksanaan Pembiayaan Daerah .....   | 52        |
| <b>BAB 4 PENATAUSAHAAN APBD .....</b>  | <b>57</b> |
| A. AZAS UMUM PENATAUSAHAAN APBD .....  | 57        |
| B. PELAKSANAAN PENATAUSAHAAN APBD .....  | 58        |
| 1. Pejabat Pelaksanaan Penatausahaan APBD .....  | 58        |
| 2. Penatausahaan Penerimaan Daerah .....   | 58        |
| 3. Penatausahaan Pengeluaran .....   | 62        |
| 4. Penatausahaan .....   | 69        |
| 5. Pertanggungjawaban Penggunaan Anggaran.....   | 69        |
| C. FORMAT-FORMAT PENATAUSAHAAN APBD .....  | 72        |
| 1. Format Surat Penyediaan Dana (SPD) .....  | 72        |
| 2. Format Surat Perintah Pembayaran (SPP) .....  | 73        |
| 3. Format Surat Perintah Pembayaran Pembebanan Langsung<br>(SPP-LS) .....  | 74        |
| 4. Format Surat Permintaan Pembayaran (SPP) .....  | 75        |
| 5. Format Register SPP-UP/TU/GU/LS .....   | 76        |
| 6. Format Rincian Rencana Penggunaan Dana .....  | 77        |
| 7. Format Register SPP-UP/SPP-GU/SPP-TU/SPP-LS .....   | 78        |

|   |    |
|---|----|
| 8. Format Surat Perintah Membayar .....   | 79 |
| 9. Format Surat Perintah Pencairan Dana (SP2D) .....  | 80 |
| 10. Format Buku Kas Umum Bendahara Penerimaan/Bendahara Pengeluaran .....                         | 81 |
| 11. Format Laporan Pertanggungjawaban Bendahara Penerimaan (SPJ-Pendapatan-Administratif) .....   | 82 |
| 12. Format Laporan Pertanggungjawaban Bendahara Penerimaan (SPJ-Pendapatan-Fungsional) .....      | 83 |
| 13. Format Laporan Pertanggungjawaban Bendahara Pengeluaran (SPJ-Pengeluaran-Administratif) ..... | 84 |
| 14. Format Laporan Pertanggungjawaban Bendahara Pengeluaran (SPJ-Pengeluaran-Fungsional) .....    | 85 |

## **BAB V PELAKSANAAN PENGADAAN BARANG/JASA PEMERINTAH**

|  |           |
|--|-----------|
| <b>DAERAH .....</b>  | <b>86</b> |
| A. KETENTUAN DASAR .....   | 86        |
| 1. Ruang Lingkup Pengadaan .....   | 86        |
| 2. Pelaksanaan Pengadaan Barang/Jasa .....   | 86        |
| 3. Prinsip-prinsip Dasar Pengadaan .....   | 87        |
| 4. Kebijakan Umum Pemerintah Daerah dalam Pengadaan  |           |
| 5. Barang/Jasa .....   | 88        |
| 6. Etika Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Daerah .....   | 88        |
| 7. Organisasi Pengadaan .....  | 89        |
| B. KETENTUAN UMUM .....  | 90        |
| 1. Pembiayaan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah .....   | 90        |
| 2. Pengumuman Pengadaan Barang/Jasa .....  | 90        |
| 3. Pengadaan Barang/Jasa Dalam Rangka Percepatan Pembangunan di Provinsi Papua .....                   | 95        |
| 4. ULP/Pejabat Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah .....  | 96        |
| 5. Pembentukan ULP/Pejabat Pengadaan Barang/Jasa .....   | 99        |
| 6. Pembentukan/keanggotaan, Persyaratan dan Tugas Pokok Panitia/Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan ..... | 100       |
| 7. Persyaratan Penyedia Barang/Jasa .....  | 102       |
| 8. Penyusunan Harga Perkiraan Sendiri (HPS) .....  | 104       |
| 9. Prakualifikasi dan Pascakualifikasi .....   | 105       |
| 10. Prinsip Penetapan Sistem Pengadaan .....   | 110       |
| 11. Sistem Pengadaan Barang/Pekerjaan Konstruksi /Jasa Lainnya .....                                   | 110       |
| 12. Sistem Pengadaan Jasa Konsultansi .....  | 115       |
| 13. Hak Sanggah .....  | 122       |
| 14. Pelelangan/Seleksi Umum .....  | 123       |
| 15. Sanggahan .....  | 125       |
| 16. Penunjukan Penyedia Barang/Jasa .....  | 126       |
| 17. Kontrak Pengadaan Barang/Jasa .....  | 126       |
| C. PERSIAPAN PENGADAAN BARANG/JASA .....   | 136       |
| 1. Perencanaan Pengadaan Barang/Jasa .....   | 136       |
| 2. Pembentukan ULP/Pejabat Pengadaan .....   | 137       |
| 3. Penyusunan Dokumen Pengadaan .....  | 137       |
| 4. Prosedur/Penyusunan Jadwal Pelaksanaan Pengadaan .....  | 139       |
| 5. Penetapan Metode Pemilihan Penyedia Barang/Pekerjaan Konstruksi/Jasa Lainnya .....                  | 143       |
| 6. Penetapan Metode Penyampaian Dokumen Penawaran .....  | 148       |
| 7. Penetapan Metode Evaluasi Penawaran .....   | 148       |
| D. PROSES PELAKSANAAN PENGADAAN BARANG/JASA .....  | 153       |
| 1. Pengumuman .....  | 153       |
| 2. Penilaian Kualifikasi .....   | 153       |
| 3. Pendaftaran dan Pengambilan Dokumen .....   | 154       |

|  |     |
|--|-----|
| 4. Pemberian Penjelasan .....  | 154 |
| 5. Pemasukan Dokumen Penawaran .....   | 155 |
| 6. Evaluasi Penawaran .....  | 155 |
| 7. Penetapan dan Pengumuman Pemenang .....   | 155 |
| 8. Sanggahan .....   | 155 |
| 9. Pemilihan Gagal .....   | 156 |
| 10. Penunjukan Penyedia Barang/Jasa .....  | 158 |
| <br>E. SWAKELOLA .....   | 158 |
| 1. Ketentuan Umum Swakelola .....  | 158 |
| 2. Pelaksanaan Swakelola .....   | 161 |
| 3. Pelaporan, Pengawasan dan Pertanggungjawaban Swakelola                                      | 163 |
| <br>F. PENDAYAGUNAAN PRODUKSI DALAM NEGERI DAN PERAN SERTA USAHA KECIL TERMASUK KOPERASI ..... | 163 |
| 1. Pengadaan Barang/Jasa yang dibiayai dengan Dana Dalam Negeri .....                          | 163 |
| 2. Peran serta usaha kecil .....   | 165 |
| 3. Keikutsertaan Perusahaan Asing .....  | 166 |
| 4. Preferensi Harga .....  | 166 |
| <br>G. PENGADAAN SECARA ELEKTRONIK .....   | 167 |

## **BAB 6 AKUNTANSI DAN PERTANGGUNGJAWABAN KEUANGAN**

|  |            |
|--|------------|
| <b>DAERAH .....</b>                                      | <b>169</b> |
| A. AKUNTASI KEUANGAN DAERAH .....                        | 169        |
| 1. Sistem Akuntansi Keuangan Daerah .....                | 169        |
| 2. Prinsip Akuntansi dan Pelaporan Keuangan Daerah ..... | 170        |
| 3. Prosedur Akuntansi Pemerintah Daerah .....            | 171        |
| B. PERTANGGUNGJAWABAN PELAKSANAAN APBD .....             | 178        |
| 1. Ketentuan Umum .....                                  | 178        |
| 2. Laporan Realisasi Semester Pertama APBD .....         | 179        |
| 3. Laporan Keuangan Akhir Tahun .....                    | 179        |
| 4. Laporan Keuangan Pemerintah Daerah .....              | 180        |
| C. FORMAT-FORMAT LAPORAN REALISASI APBD .....            | 181        |
| 1. Format Laporan Realisasi Semester Pertama APBD .....  | 181        |
| 2. Format Laporan Realisasi Akhir Tahun .....            | 182        |
| 3. Format Laporan Keuangan Pemerintah Daerah .....       | 183        |

## **BAB VII PENGENDALIAN DAN EVALUASI PELAKSANAAN PROGRAM, KEGIATAN DAN ANGARAN.....**

|  |     |
|--|-----|
| <b>184</b>   |     |
| A. PENGENDALIAN .....                                      | 184 |
| 1. Pengertian .....  | 184 |
| 2. Jenis-jenis Pengendalian .....                          | 184 |
| B. SISTEM PEMANTAUAN/MONITORING DAN PELAPORAN .....        | 186 |
| 1. Ketentuan Umum .....                                    | 186 |
| 2. Pelaksanaan Pemantauan/Monitoring .....                 | 187 |
| 3. Indikator Pemantauan/Monitoring .....                   | 187 |
| 4. Hirarkhi Sistem Pemantauan/Monitoring .....             | 188 |
| 5. Mekanisme Pemantauan/Mintoring .....                    | 189 |
| 6. Pelaporan .....   | 189 |
| C. PERGESERAN DPA SKPD .....                               | 193 |
| D. EVALUASI PELAKSANAAN RENCANA PEMBANGUNAN .....          | 194 |
| 1. Ketentuan Umum Evaluasi .....                           | 194 |
| 2. Ketentuan Khusus Evaluasi .....                         | 195 |
| 3. Tujuan, Fokus dan Indikator Evaluasi Program .....      | 195 |
| 4. Prinsip-prinsip Evaluasi Kinerja Program/Kegiatan ..... | 195 |
| 5. Laporan Kinerja .....                                   | 196 |

|  |            |
|--|------------|
| <b>E. FORMAT PELAPORAN, REVISI DAN EVALUASI KINERJA</b>  |            |
| <b>PELAKSANAAN PROGRAM DAN KEGIATAN .....</b>  | <b>197</b> |
| 1. Format Laporan Realisasi Fisik dan Keuangan Belanja Tidak Langsung (BTL) .....  | 197        |
| 2. Laporan Realisasi Fisik dan Keuangan Peleksanaan Belanja Langsung per Kegiatan .....                                  | 198        |
| 3. Format Laporan Realisasi Fisik dan Keuangan Belanja Langsung Perkegiatan Kegiatan Khusus Item yang di Kontrakkan..... | 198        |
| 4. Format Rekapitulasi Laporan Realisasi Fisik dan Keuangan Pelaksanaan Belanja Langsung per Program SKPD .....          | 199        |
| 5. Form Laporan Kinerja.....   | 199        |
| 6. Format A, Pemaketan pekerjaan/pengadaan per kegiatan, yang terdiri dari Kontraktual dan swakelola .....               | 200        |
| 7. Format D, kumpulan paket-paket pengadaan .....  | 200        |
| 8. Format G, Pemantauan Pelaksanaan per paket pengadaan .  | 201        |
| 9. Format K, format pantau lapangan per paket pekerjaan .....  | 201        |
| 10.Format Pergeseran DPA-SKPD .....  | 202        |
| <b>BAB VIII PEMBINAAN DAN PENGAWASAN PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH .....</b>   | <b>202</b> |
| A. PEMBINAAN .....   | 202        |
| B. PENGAWASAN .....  | 203        |
| C. PENYERAHAN HASIL PELAKSANAAN KEGIATAN YANG SUDAH SELESAI .....  | 212        |
| <b>BAB IX PENUTUP .....</b>  | <b>213</b> |

## **DAFTAR GAMBAR**

|  |    |
|--|----|
| GAMBAR 1. STRUKTUR APBD .....  | 7  |
| GAMBAR 2. STRUKTUR BELANJA MENURUT KELOMPOK BELANJA...   | 8  |
| GAMBAR 3. STRUKTUR KEKUASAAN PENGELOLAAN KEUANGAN<br>DAERAH .....                              | 12 |
| GAMBAR 4. STRUKTUR PENGELOLA KEUANGAN DAERAH/BUD .....   | 13 |
| GAMBAR 5. BAGAN PENGELOLA KEUANGAN SKPD .....  | 19 |
| GAMBAR 6. BAGAN STRUKTUR PENGELOLA KEUANGAN DAERAH PADA<br>LINGKUNGAN SEKRETARIAT DAERAH ..... | 20 |

## **DAFTAR TABEL**

|   |     |
|---|-----|
| TABEL 1. HARGA SATUAN BIAYA TERTINGGI HONORARIUM PEJABAT/<br>PENGELOLA KEUANGAN SKPD PER BULAN TAHUN ANGGARAN<br>2012 .....                                   | 36  |
| TABEL 2. HARGA SATUAN BIAYA TERTINGGI UPAH/PENGHASILAN TENAGA<br>HARIAN/HONORER PROGRAM/KEGIATAN TAHUN ANGGARAN 2011<br>.....                                 | 37  |
| TABEL 3. BESARAN HONORARIUM ULP. ....   | 37  |
| TABEL 4. BESARAN HONORARIUM KELOMPOK KERJA/PANITIA<br>PENGADAAN.....  | 38  |
| TABEL 5. BESARAN HONORARIUM PEJABAT PENGADAAN .....   | 38  |
| TABEL 6. BESARAN HONORARIUM PANITIA PENERIMA HASIL<br>PEKERJAAN .....   | 38  |
| TABEL 7. BESARAN HONORARIUM PEJABAT PENERIMA HASIL<br>PEKERJAAN .....   | 38  |
| TABEL 8. HARGA SATUAN/BIAYA TERTINGGI UANG HARIAN/LUMPSUM<br>PERJALANAN DINAS PEJABAT NEGARA TAHUN ANGGARAN 2012<br>.....                                     | 47  |
| TABEL 9. HARGA SATUAN/BIAYA TERTINGGI UANG HARIAN/LUMPSUM<br>PERJALANAN DINAS PEJABAT STRUKTURAL/FUNGSIONAL TAHUN<br>ANGGARAN 2012.....                       | 48  |
| TABEL 10.HARGA SATUAN/BIAYA TERTINGGI UANG HARIAN/LUMPSUM<br>PERJALANAN DINAS STAF TAHUN ANGGARAN 2012.....   | 49  |
| TABEL 11.JADWAL PELELANGAN UMUM DENGAN PRAKUALIFIKASI,<br>PELELANGAN TERBATAS ATAU SELEKSI UMUM METODE DUA<br>SAMPUL .....                                    | 141 |
| TABEL 12.JADWAL PELAKSANAAN PELELANGAN UMUM DAN SELEKSI UMUM<br>PERORANGAN DENGAN PASCAKUALIFIKASI METODE SATU<br>SAMPUL .....                                | 142 |
| TABEL 13.JADWAL PELAKSANAAN PELELANGAN SEDERHANA, PEMILIHAN<br>LANGSUNG ATAU SELEKSI SEDERHANA PERORANGAN DENGAN<br>PASCAKUALIFIKASI METODE SATU SAMPUL ..... | 146 |
| TABEL 14.JADWAL SELEKSI SEDERHANA DENGAN PRAKUALIFIKASI METODE<br>DUA SAMPUL .....  | 147 |